

Protokół z posiedzenia wspólnego Komisji Stałych Rady Gminy w Boronowie w dniu 25 kwietnia 2016 r.

Posiedzenie odbyło się w sali narad Urzędu Gminy w godzinach 16.00-18.40

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów, Inwentaryzacji i Rozwoju Gminy Marian Ślęzek otworzył posiedzenie i stwierdził prawomocność obrad. Na stan 14 członków komisji stałych w posiedzeniu uczestniczyło 14.

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

Wójt Gminy Boronów- Rufin Majchrzyk,

Skarbnik Gminy – Małgorzata Cyl,

Przewodnicząca Rady Gminy - Irena Brol,

Przedstawiciel prasy lokalnej,

Przedstawiciel Stowarzyszenia Animacji i Rozwoju Lokalnego – Piotr Drzewiński.

Członkowie Komisji przyjęli 14 głosami „za” (jednogłośnie) następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Dyskusja nad projektem Strategii Gminy Boronów na lata 2016-2025.
3. Omówienie sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2015.
4. Omówienie sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Boronowie oraz informacji i stanie mienia komunalnego.
5. Omówienie sprawozdań finansowych Gminy Boronów za 2015 rok.
6. Sprawy różne.
7. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji Budżetu [...] Marian Ślęzek powitał Pana Piotra Drzewińskiego, przedstawiciela Stowarzyszenia Animacji i Rozwoju Lokalnego, które opracowało strategię rozwoju gminy. Poprosił go o zabranie głosu.

Pan Piotr Drzewiński omówił z czego składa się dokument „Strategia rozwoju gminy Boronów na lata 2016-2025”. Na potrzeby strategii opracowano analizę SWOT składającą się z mocnych stron, słabych stron, szans i zagrożeń dla gminy. Analiza była sporządzona między innymi na bazie ankiet dotyczących strategii.

Na bazie analizy SWOT zostały opracowane cele strategiczne, dla których stworzono cele operacyjne (bardziej szczegółowe).

Cele strategiczne to:

- Rozwój infrastruktury gminnej (operacyjny np. modernizacja sieci drogowej, efektywne wykorzystanie przestrzeni publicznych, modernizacja infrastruktury technicznej),
- Rozwój kapitału społecznego i potencjału ekonomicznego (wsparcie organizacji pozarządowych, aktywizacja młodzieży, rozwój turystyki ekologicznej).

Pan Piotr Drzewiński wspominał o systemie wdrażania i monitorowania strategii.

Strategia Gminy bazuje na pewnych założeniach, nie wszystkie jednak uda się zrealizować, część z nich pewnie ulegnie modyfikacji. Nie jest to dokument constans, będzie podejmowany uchwałą Rady Gminy i jak każda uchwała również ta może ulec zmianie.

Przewodniczący Komisji Marian Ślęzak uznał, że strategia została sporządzona dość szczegółowo, wiele zagadnień, również wielokrotnie przy różnych okazjach poruszanych przez radnych zostało w niej zawartych. Radni ponadto mogli uczestniczyć w spotkaniu z przedstawicielem stowarzyszenia i wymienić swoje uwagi na temat strategii, przedstawić propozycje do strategii.

W spotkaniu konsultacyjnym, poza radnymi, uczestniczył tylko jeden mieszkaniec gminy, nie wpłynęły żadne ankiety ani uwagi ze strony innych mieszkańców.

Radni włączyli się do dyskusji na temat strategii.

Zastanawiali się nad propozycją małych grantów dla młodzieży ujętą w strategii. Radni przyznali, że należy w jakiś sposób aktywować młodzież do działania, nie wszyscy jednak byli zdania, że taka forma aktywizacji jest słuszną. Radni rozważali w jaki sposób i na jakie działania takie granty mogłyby być przeznaczone. Niektórzy uznali, że dobrze byłoby przeznaczyć środki na konkretne grupy, na przykład orkiestrę dętą, zespół muzyczny, czy na wzmocnienie finansowe stowarzyszeń, które prężnie działają i mogą przyciągać młodzież.

Ponadto radni zwrócili uwagę na potrzebę poszerzenia strefy przemysłowej w gminie, co dawałoby duże możliwości dla rozwoju gminy, nowe miejsca zatrudnienia, wpływy z podatków do budżetu.

Wójt Gminy wspominał, że niedaleko granic gminy będzie budowana autostrada, co da szansę na szersze inwestowanie w gminnych strefach przemysłowych.

W dyskusji zwrócono również uwagę na skupienie się na rozwoju turystyki, zbudowaniu bazy noclegowej, chodników itp.

Wójt Gminy podsumował, że strategia określa kierunki działania gminy. Nie da się niestety przewidzieć uwarunkowań zewnętrznych polityczno-społecznych i innych. Główne zagadnienia zostały w strategii ujęte, bardziej szczegółowe również. W każdej chwili będzie istniała możliwość dopasowania strategii do aktualnej sytuacji.

Wójt Gminy poinformował, że strategia będzie radnym wysłana w wersji elektronicznej, a uchwała będzie podjęta na najbliższej sesji.

Ad. 3

Skarbnik Gminy Małgorzata Cyl zabrała głos i wyjaśniła, że budżet po stronie dochodów został wykonany w wysokości 100,8%, przy czym dochody bieżące w wysokości 100,3%, a dochody majątkowe w wysokości 104,6%.

Wydatki zostały wykonane w wysokości 93,7 %, przy czym wydatki bieżące w wysokości 92,1%, a wydatki majątkowe w wysokości 97,4%, czyli udało się zrealizować wszystkie zaplanowane inwestycje. Wydatki inwestycyjne w 2015 roku zrealizowano w kwocie 4 273 205,48 i stanowiły one 31,5% wydatków budżetu gminy. Gmina z ogólnej kwoty wydatków inwestycyjnych przeznaczyła na realizację zadań inwestycyjnych 2 920 686,32 środków własnych i 1 352 519,16 środków zewnętrznych, tj. dotacja z budżetu państwa oraz dotacja z Województwa Śląskiego.

W sumie w 2015 roku Gmina zrealizowała 16 inwestycji i zakupów inwestycyjnych.

Zadłużenie gminy na koniec 2015 roku to kwota 834 896,00 zł., w sumie do spłaty gmina ma 3 pożyczki.

Na dzień 31.12.2015 r. gmina na lokatach terminowych posiadała środki w wysokości 600 000,00, na rachunku bieżącym 866 970,33 zł, na wydatkach niewygasających kwotę 999 631,00 zł (przeznaczoną na budowę oczyszczalni).

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatkowych to kwota 452 603,78 zł. Faktyczne zaległości wobec gminy z tytułu podatków i opłat to kwota 134 000,50, z tego 94 548,64 to zaległości z tytułu funduszu alimentacyjnego, a pozostałe to woda i ścieki - 7 342,87 zł, podatek rolny od osób prawnych 37,60, podatek rolny od osób fizycznych - 1317,21, podatek leśny od osób fizycznych - 250,92 zł, podatek od nieruchomości od osób fizycznych 11 243,16, podatek opłacany w formie karty podatkowej - 1272,00 zł, czynsze - 2 866,29, opłata adiacencka - 1831,09, odsetki 1047,97 zł, z tytułu odbioru odpadów komunalnych 12 082,19, z tytułu udziałów w podatkach od osób fizycznych 98,00, z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości - 62,56.

Radni Henryk Ledwoń, Bogdan Hutsz poruszyli problem zadłużenia z tytułu świadczeń alimentacyjnych, zapytali również, jak egzekwowana jest ściągalność opłat za śmieci.

Skarbnik Gminy odpowiedziała, że funduszem alimentacyjnym zajmuje się GOPS i wyegzekwowaniem należności jest niezwykle trudne. Jest to problem w skali całego kraju, gdyż dłużnicy się uchylają od płacenia należności. Odnośnie opłat za odpady, od jakiegoś czasu Urząd Skarbowy przejął od gminy egzekucję tej należności.

Na pytanie **radnych Mariana Ślęzoka, Anieli Frani**, z jakich najczęściej powodów powstają te zadłużenia, Skarbnik Gminy odpowiedziała, że nie zawsze z przyczyn finansowych, czasem mieszkańcy zapominają o terminowym płaceniu i dopiero po otrzymaniu upomnienia regulują należność. Upomnienia są wysyłane po 7 dniach od wyznaczonego terminu płatności.

Wójt Gminy dodał, że w przypadku opłaty za wodę i ścieki nie ma upomnień. Mieszkańcy najpierw otrzymują przypomnienie, później ponaglenie i wreszcie informację o odcięciu

dopływu wody. Wójt poinformował, że gmina przeprowadza także dwa razy w roku kontrolne odczyty wodomierzy.

Radny Bogdan Hutsz zapytał, jak rozliczani za odpady są letnicy, którzy przebywają na terenie gminy. Co robią z odpadami. Zasugerował, że może warto byłoby się zainteresować tym tematem i zażądać potwierdzenia wywozu odpadów, gdyż radny spotkał się z paleniem śmieci na posesjach, bądź pozostawianiem ich w niedozwolonych miejscach.

Radny Paweł Sukiennik zapytał skąd wzięła się różnica między planem a wykonaniem budżetu po stronie wolnych środków i nadwyżki budżetowej.

Skarbnik Gminy odpowiedziała, że nadwyżka i wolne środki wynikające z rozliczeń roku 2014 nie zostały w całości ujęte w budżecie roku 2015. W miarę potrzeb w ciągu roku budżetowego uruchamiane są wolne środki, bądź nadwyżka budżetowa, co jest kompetencją Rady Gminy.

Radny Marian Ślęzak zapytał o środki przeznaczone na oświatę i wychowanie.

Pani Skarbnik odpowiedziała, że planowano remont w ZPO, ale nie było wystarczająco dużo środków na ten cel, a wolne środki przeznaczono na budowę oczyszczalni ścieków.

Radny Henryk Ledwoń zapytał o obsługę długu publicznego i o różnicę w odsetkach planowanych i wykonanych.

Skarbnik Gminy odpowiedziała, że trudno wyliczyć kwotę odsetek. Wielkość odsetek jest co miesiąc podawana przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska.

Radny Marian Ślęzak zapytał o kwotę obsługi prawnej. Czy w kwocie tej zawiera się obsługa prawna Rady Gminy.

Skarbnik Gminy odpowiedziała, że nie. Obsługa prawna Rady Gminy odbywa się na zasadzie umowy zlecenia.

Radny Paweł Sukiennik zauważył, że kwota przeznaczona na oczyszczanie wsi jest niższa niż w ubiegłym roku.

Pani Skarbnik odpowiedziała, że istotnie tak jest. W roku 2014 likwidowane były dzikie wysypiska śmieci, co pochłonęło pewne środki budżetowe.

Radny Bogdan Hutsz zwrócił uwagę na pozycję dotyczącą ryczałtu i delegacji pracowników.

Wójt Gminy wyjaśnił, że ryczałty są związane z używaniem samochodów prywatnych przez pracowników do celów służbowych. Gmina nie dysponuje pojazdem własnym, a wyjazdów na teren gminy jest sporo. Pracownicy, zwłaszcza gospodarki komunalnej mają dużo spraw do załatwienia w terenie, miesięcznie przejeżdżają nawet ok. 300 km. Ponadto ryczałt ma Wójt Gminy, Sekretarz oraz kasjerka, która przewozi pieniądze do banku i obsługa sekretariatu przewożąca listy na pocztę. Czasem wyjazdy w teren zabierają sporo czasu, pracownicy udają się w różne miejsca. Delegacje pracownikom są wypłacane za dojazd na przykład na szkolenie, konferencję. Jest to dużo tańsze i praktyczniejsze rozwiązanie, niż posiadanie samochodu służbowego.

Radny Henryk Ledwoń zapytał o straty na wodzie.

Wójt Gminy odpowiedział, że nie powinny być za duże. Cena zakupu wody z Herb nie wzrosła, dlatego Gmina również nie podnosiła ceny za wodę i ścieki. Straż przeprowadziła kontrolę hydrantów na terenie gminy i niektóre nadają się do naprawy, trzeba wszystkie hydranty oznakować, wymienić zatyczki, itp.

Wójt Gminy stwierdził, że środki w budżecie w roku 2015 były wydatkowane oszczędnie, gdyż gmina przygotowywała się do inwestycji – budowy oczyszczalni ścieków.

Skarbnik Gminy dodała, że jest już pozytywna opinia RIO do wykonania budżetu.

Ad. 4

Skarbnik Gminy wyjaśniła, że GOK w Boronowie ma również obowiązek wynikający z ustawy o finansach publicznych przedstawić sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego. Plan dochodów GOK został w 2015 roku wykonany 100,1%. Plan wydatków został wykonany w wysokości 96,7%. Stan środków na rachunku bankowym GOK na 31.12.2015 r. to kwota 18 374,57 zł.

Informacja o stanie mienia komunalnego przedstawia dane dotyczące stanu majątkowego Gminy Boronów i jej jednostek organizacyjnych na dzień 31.12.2015 r.. Gmina posiada na stanie grunty o łącznej powierzchni 119,89 ha, budynki komunalne o wartości netto 3 729 893,74, urządzenia techniczne i budowle o wartości netto 27 900 146,04, programy komputerowe o wartości 157 226,23 oraz inwestycje rozpoczęte o wartości 228 227,47 zł.

Radni nie wnieśli uwag do przedstawionej informacji.

Ad. 5

Skarbnik Gminy poinformowała, że sprawozdawczość finansowa stanowi końcowy etap tworzenia informacji w systemie rachunkowości. Źródłem prowadzenia danych sprawozdawczości finansowej jest ewidencja księgowa. Sprawozdawczość finansowa jest sporządzana w ujęciu wartościowym. Przed sporządzeniem sprawozdania finansowego muszą być:

- wykonane procedury przetwarzania danych księgowych,
- dokonane uzgodnienia ewidencji syntetycznej i analitycznej,
- zweryfikowane, doprowadzone do stanu rzeczywistego wielkości wynikające z ksiąg rachunkowych,
- prawidłowo wycenione składniki majątku i źródła ich finansowania.

Sprawozdania sporządza się w określonych terminach, według wzorów i zasad zgodnie z ustawą o rachunkowości i przepisami wydanymi przez Ministra Finansów.

Sprawozdania finansowe, które zostały przedstawione Radzie Gminy oraz przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej to:

- bilans z wykonania budżetu gminy,
- zbiorczy bilans jednostek budżetowych,

- rachunek zysków i strat – sprawozdanie łączne,
- zestawienie zmian funduszu jednostki, tj. sprawozdanie łączne.

Sprawozdania powyższe zawierają dane Urzędu Gminy, GOPS i ZPO i są sporządzane na podstawie ewidencji księgowej tych jednostek i zgodne z tą ewidencją.

Sprawozdawczość finansowa jest jednym z instrumentów zarządzania jednostką i końcowym etapem tworzenia informacji w systemie księgowym. Sprawozdania zawierają informację o majątku, sytuacji finansowej i wyniku finansowym. Bilans wykazuje wartościowo stan składników majątku i źródeł ich finansowania. Rachunek zysków, strat jest ściśle związany z bilansem i zawiera bardziej szczegółowe informacje o wielkości i strukturze wyniku finansowego, jak i o czynnikach, które wpłynęły na kwotę zysku lub straty.

Zestawienie zmian w funduszu jednostki, w którym kolejno pokazuje się zmiany, jakie dokonały się w trakcie okresu sprawozdawczego z wykazaniem tytułów tych zmian, czyli pokazuje się to, co zmniejsza fundusz, tj. stratę za poprzedni rok, zrealizowane dochody, rozliczenie wyniku finansowego, wartości sprzedanych lub przekazanych środków trwałych i to, co zwiększa fundusz, tj. zysk za rok poprzedni, zrealizowane wydatki, nieodpłatnie otrzymane środki trwałe.

Członkowie komisji nie mieli pytań.

Ad. 6

Wójt Gminy poinformował, że gmina może skorzystać z prawa pierwokupu terenu należącego do zakładu Rolpex. Grunt ten znajduje się za Naftobazą i przylega do innego gminnego terenu. Cena około 357 tys. zł. Wójt poddaje rozważce, czy skorzystać z prawa pierwokupu. Na sesję majową przygotowana zostałaby uchwała w tej sprawie. Gmina może ewentualnie później z zyskiem sprzedać te tereny, gdyż obecna cena jest korzystna.

Radny Bogdan Hutsz zapytał o kategorię gruntu.

Wójt odpowiedział, że 3, 4 klasa –teren przemysłowy.

Radni zastanawiali się, czy nie zablokuje to jakiś planowanych inwestycji w gminie i czy są środki na to w budżecie.

Skarbnik odpowiedziała, że w budżecie znajdzie się kwota 160 tys. środków, pozostałą sumę trzeba będzie dołożyć.

Większość członków komisji opowiedziało się za kupnem działki.

Wójt Gminy powiedział, że był u niego komendant z posterunku policji w Woźnikach z prośbą o dofinansowanie zakupu samochodu służbowego. Brakuje im 5 tys. zł. Wójt na następną sesję przygotowuje stosowną uchwałę w tej sprawie.

Wójt Gminy poinformował, że dożynki powiatowe w Woźnikach odbędą się w ostatni weekend sierpnia, po naszych gminnych dożynkach.

Radna Irena Czernecka zapytała, czy wiadomo coś w sprawie remontu ulicy Szkolnej przy Dino, który miał być zrealizowany do końca maja.

Wójt odpowiedział, że był robiony projekt. Jeżeli firma nie wywiąże się z umowy, to Inspektor nałoży na nich karę.

Radni poprosili o przypilnowanie tego tematu, gdyż sprawa już bardzo długi okres czasu się ciągnie i nadal nie jest załatwiona.

Ponadto radny Witold Stawiarz poprosił o oczyszczenie ulicy Dolnej z piachu, radna Irena Czernecka o usunięcie suchych konarów drzew w parku gminnym, a radny Bogdan Hutsz o farbę w celu odnowienia huśtawki i przywiezienie piachu na boisko do siatkówki w Zumpach.

Ad. 7

Przewodniczący Komisji Budżetu [...] Marian Ślęzak podziękował radnym za przybycie i zamknął posiedzenie Komisji Wspólnej Komisji Stałych.

Sporządziła: Ewa Stefanik

