

ZARZĄDZENIE NR 31/2018

WÓJTA GMINY BORONÓW

z dnia 3 kwietnia 2018 r.

w sprawie wprowadzenia Wieloletniego planu działania Wójta Gminy Boronów - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Boronów w zakresie obrony cywilnej w latach 2018 - 2022.

Na podstawie § 12 ust.1 pkt 7 Regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy w Boronowie (zarządzenie Nr 118/2014 Wójta Gminy Boronów z dnia 28 sierpnia 2014 r.), w związku z art. 17 ust. 6 i 7 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430 ze zm.), § 5 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz wieloletniego planu działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Lublinieckiego w zakresie obrony cywilnej w latach 2018 - 2022 zarządzam, co następuje:

§ 1.

Wprowadza się do stosowania **"WIELOLETNIEGO PLANU DZIAŁANIA WÓJTA GMINY BORONÓW - SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY BORONÓW W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ W LATACH 2018 - 2022"** w treści określonej przez załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia

§ 2.

Zobowiązuję kierowników komórek organizacyjnych Urzędu Gminy oraz jednostek organizacyjnych podporządkowanych Wójtowi Gminy Boronów do realizacji zadań obrony cywilnej wynikających z wyszczególnionego wyżej planu w zakresie ich dotyczącym.

§ 3.

Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierzam inspektorowi ds. zarządzania kryzysowego Gminy Boronów.

§ 4.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT
mgr Rufen Majchrzyk

URZĄD GMINY BORONÓW

INSPEKTOR DS. ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

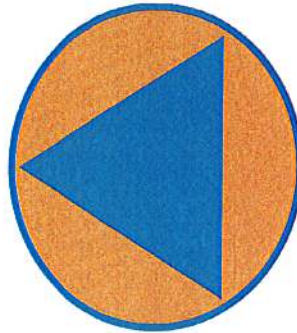
ZATWIERDZAM
WÓJT GMINY BORONÓW
SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY

.....
WÓJT
mgr Ruffin Kucharczyk

WIELOLETNI PLAN DZIAŁANIA

SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY BORONÓW W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ

W LATACH 2018 – 2022



UZGODNIONO
STAROSTA LUBLINIĘCKI
SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU

.....
J. KOSTA
J. Kuchin / Smyk

27.03.2018

BORONÓW 2018

Podstawę opracowania wieloletniego planu działania Szefa Obrony Cywilnej Gminy Boronów w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na lata 2018 – 2022 stanowi § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz wieloletni plan działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Lublinieckiego w zakresie obrony cywilnej w latach 2018 – 2022. Plan działania Szefa Obrony Cywilnej Gminy Boronów w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej opracowany na okres pięcioletni podlegał będzie bieżącej aktualizacji.

1. Dokumenty odniesienia:

prawo międzynarodowe:

- Oświadczenie rządowe w sprawie ratyfikacji przez Polskę Konwencji o ochronie ofiar wojny, podpisanych w Genewie dnia 12 sierpnia 1949 r. z dnia 15 grudnia 1955 r. (Dz. U. 1956, Nr 38, poz. 174) - akt jednorazowy;
- Protokoły dodatkowe do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczący ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół I) oraz dotyczący ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół II), sporządzone w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. Nr 41 poz. 175);
- Protokół Dodatkowy do Konwencji Genewskich z dnia 12 sierpnia 1949 roku dotyczący przyjęcia dodatkowego znaku rozpoznawczego z dnia 8 grudnia 2005 r. (Dz. U. 2010, Nr 70, poz. 447);
- Konwencja o ochronie dóbr kulturalnych w razie konfliktu zbrojnego wraz z Regulaminem wykonawczym do tej Konwencji oraz Protokołem o ochronie dóbr kulturalnych w razie konfliktu zbrojnego, podpisanej w Hadze dnia 14 maja 1954 r. (Dz. U. z 1957 r. Nr 46, poz. 212).

prawo krajowe:

- art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 851 późn. zm.);
- Ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 886, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (tj. Dz. U. z 2014 poz. 333, z późn. zm.);
- art. 7 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.);
- Ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2015, poz. 525 z późn. zm.);
- art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.);
- art. 14 ust. 4 i 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 736, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków I opiece nad zabytkami (tj. Dz. U. z 2014r., poz. 1446, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 24 lutego 2006 r. o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2006 r. nr 50 poz. 362, z późn. zm.);

- § 3, 4, 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96);
- Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 212, poz. 2153);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. W sprawie powszechnej samoobrony ludności (Dz. U. z 1993 r. Nr 91, poz. 421);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2010 r. w sprawie Narodowego Programu Ochrony Infrastruktury Krytycznej (Dz. Nr 83, poz. 541).

inne dokumenty:

- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia;
- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach;
- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 29.06.2012 r. w zakresie kwalifikacji I działalności instruktorów obrony cywilnej;
- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23.11.2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej;
- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowania niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej;
- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.
- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Województwa na 2018 r. w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.
- Wytyczne Starosty Lublinieckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z 8 grudnia 2017 roku w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Powiecie Lublinieckim w 2018 roku.

2. Główne kierunki działania

Głównym kierunkiem działania obrony cywilnej w latach 2018 - 2022 będzie doskonalenie mechanizmów systemu ochrony ludności w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa, w tym w zakresie ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, współdziałania podmiotów realizujących zadania ochrony ludności w czasie pokoju (w sytuacjach katastrof naturalnych i klęsk żywiołowych), a także dążenie do zapewnienia warunków realizacji zadań obrony cywilnej w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu i czasu wojny.

Główny kierunek działania realizowany będzie w ścisłym współdziałaniu z Szefem Obrony Cywilnej Województwa, Starostwa i Gmin, inspekcjami, strażami, służbami wojewódzkimi i powiatowymi, Siłami Zbrojnymi oraz instytucjami państwowymi, przedsiębiorcami i innymi jednostkami organizacyjnymi oraz społecznymi organizacjami ratowniczymi funkcjonującymi na terenie województwa, powiatu,

które zostały przewidziane do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej. Oczekiwanym rezultatem powyższych działań ma być wzmocnienie zdolności struktur obrony cywilnej w sferze ochrony ludności przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych oraz przewidywanie ich bezpośrednich następstw poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z planowaniem, realizacją szkoleń i ćwiczeń oraz wyposażaniem formacji obrony cywilnej. Oczekuje się, że podjęte działania przyczynią się do integracji działalności publicznej w realizacji zadań obrony cywilnej w ramach istniejących w tym zakresie rozwiązań prawnych i organizacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem współdziałania w zakresie monitorowania i powiadamiania o zagrożeniach, ostrzegania i alarmowania oraz planowania obrony cywilnej

3. Głównymi przedsięwzięciami zmierzającymi do realizacji kierunku działania obrony cywilnej będzie:

a. W zakresie organizacyjnym:

- 1) sukcesywne dostosowywanie funkcjonowania obrony cywilnej do ewentualnych nowych regulacji prawnych tj. ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej - z chwilą jej uchwalenia i opublikowania;
- 2) systematyczne dokonywanie przeglądu regulacji prawnych, planów i procedur współdziałania oraz wypracowanie wniosków dotyczących zmian w organizacji obrony cywilnej;
- 3) doskonalenie procedur współpracy administracji z podmiotami przewidzianymi do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 4) weryfikowanie ilości formacji obrony cywilnej oraz realizowanych przez nie zadań;
- 5) dalsze wdrażanie, w miarę możliwości i potrzeb, do bieżącej działalności Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowania niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej;
- 6) realizacja zadań wynikających z rocznych planów opracowywanych na podstawie Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej powiatu.

b. W zakresie planowania:

- 1) prowadzenie bieżącej aktualizacji oraz doskonalenie Planu Obrony Cywilnej Gminy oraz Planu Ewakuacji III stopnia.
- 2) dalsze dążenie do włączenia jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w struktury obrony cywilnej poprzez nadanie jej członkom przydziałów organizacyjno mobilizacyjnych;
- 3) dokonywanie analizy struktur oraz wyposażenia formacji obrony cywilnej, ze szczególnym uwzględnieniem stanów osobowych i faktycznych możliwości ich wykorzystania;
- 4) dokonywanie analizy zasobów przewidzianych na wypadek zagrożeń chemicznych, biologicznych i promieniotwórczych;
- 5) opracowywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej za miniony rok według Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. I Województwa w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w powiatach i gminach;
- 6) opracowywanie sprawozdania za miniony rok dotyczącego realizacji Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Powiatu i Gminy w sprawie realizacji zadań.
- 7) utrzymywanie aktualności Planu ochrony zabytków zgodnie z zapisami Rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25.08.2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 212, poz. 2153);

- 8) rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, szczególnie na szczeblu lokalnym, mającej na celu zwiększenie skuteczności planowanych działań.

c. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

- 1) utrzymywanie w stałej gotowości systemu alarmowania i powiadamiania ludności;
- 2) doskonalenie organizacji i zasad funkcjonowania Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach w tym form i sposobów informowania obywateli o możliwych zagrożeniach;
- 3) modernizacja syren alarmowych oraz utrzymywanie w stałej sprawności systemu alarmowania ludności oraz systemu zarządzania poprzez łączność radiotelefoniczną (treningi i ćwiczenia);
- 4) doskonalenie systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza, udział w comiesięcznych treningach;
- 5) doskonalenie planów współdziałania jednostek organizacyjnych wchodzących w skład systemu wczesnego ostrzegania i systemu wykrywania i alarmowania;
- 6) utrzymywanie i rozwijanie współpracy z lokalnymi mediami dotyczącej przekazywania informacji o zagrożeniach oraz upowszechniania sygnałów alarmowych i sposobów zachowania się ludności po ich usłyszeniu - realizowane w oparciu o Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96).

d. W zakresie edukacji:

- 1) prowadzenie szkoleń w obszarze obrony cywilnej i ochrony ludności zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej;
- 2) doskonalenie form i metod szkolenia organów administracji samorządowej, sił OC oraz pracowników administracji;
- 3) kontynuowanie edukacji społeczeństwa w zakresie rodzajów alarmów i sygnałów alarmowych oraz komunikatów ostrzegawczych, a także zasad postępowania po ich usłyszeniu;
- 4) realizowanie ćwiczeń struktur i organów OC zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej oraz Poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej;
- 5) prowadzenie na szczeblu powiatowym i gminnym wspólnych ćwiczeń obrony cywilnej, ćwiczeń obronnych oraz ćwiczeń z zakresu Zarządzania Kryzysowego, o wspólnym zakresie tematycznym w ramach określonych dla tych komponentów;
- 6) utrzymywanie aktualnego wykazu instruktorów OC, celem realizacji zadań szkoleniowych w obszarze powszechnej samoobrony dla ludności i pracowników zakładów pracy;
- 7) propagowanie wiedzy wśród ludności cywilnej i pracowników zakładów pracy w obszarze powszechnej samoobrony dotyczącej potencjalnych zagrożeń czasu wojny i pokoju oraz sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom, z wykorzystaniem środków masowego przekazu, stron internetowych, ulotek i publikacji oraz innych form szkolenia;
- 8) w szkoleniu kadr doskonalenie umiejętności w zakresie prognozowania skażeń i zniszczeń oraz strat powstałych wskutek użycia środków rażenia, w tym broni masowego rażenia /BMR/.

e. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

- 1) dalsze wdrażanie Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowania niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej;
- 2) przeprowadzenie inwentaryzacji posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych obrony cywilnej zgodnie z ustaleniami z jednoczesnym uwzględnieniem Wytycznych Szefa OCK oraz Szefa obrony cywilnej województwa
- 3) kontynuowanie likwidacji sprzętu przestarzałego i nieprzydatnego zgodnie z obowiązującymi przepisami;
- 4) realizacja planu zakupów nowych generacji sprzętu i środków materiałowych z uwzględnieniem specyfiki występujących zagrożeń, a także ww. Wytycznych Szefa OCK;
- 5) utrzymanie posiadanego sprzętu obrony cywilnej w pełnej sprawności technicznej poprzez właściwą konserwację, naprawy, remonty i legalizację;
- 6) przygotowanie i wyposażanie w niezbędny sprzęt magazynu przeciwpowodziowego;
- 7) przeprowadzenie weryfikacji oraz sprawdzenie sprawności awaryjnych źródeł zasilania w energię w wyznaczonych obiektach;
- 8) nadzorowanie funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych;
- 9) aktualizacja planu przygotowania doraźnych miejsc pobytu ludności, niezbędnych do realizacji procesu ewakuacji, z uwzględnieniem zapewnienia środków potrzebnych do przetrwania ludności ewakuowanej;
- 10) prowadzenie weryfikacji istniejących budowli ochronnych pod kątem ich przydatności do celów obrony cywilnej.

f. W zakresie finansowym:

- 1) wydatkowanie zgodnie z przeznaczeniem przyznanych kwot dotacji na:
 - utrzymanie i konserwację systemów alarmowych,
 - inne bieżące zadania finansowane na podstawie zawieranych umów i porozumień;

g. W zakresie kontroli:

Przygotowanie struktur obrony cywilnej Gminy Boronów do planowanej kontroli prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Lublińcu w 2018 roku w zakresie:

- realizacja zadań w ramach organizacji systemu wykrywania i alarmowania (SWA);
- realizacja zadań związanych z organizacją systemu wczesnego ostrzegania (SWO);
- gospodarowanie sprzętem obrony cywilnej (gosp. sprzętem);
- aktualizacja Bazy Szefa OC Arcus 2005 (BAZA); realizacja zadań szkoleniowych (szkolenia);
- realizacja zadań związanych z utrzymaniem stanu technicznego budowli ochronnych, dokumentacja związana z przedmiotowym zagadnieniem (budowle);
- realizacja zadań związanych z utrzymaniem stanu technicznego urządzeń specjalnych, dokumentacja związana z przedmiotowym zagadnieniem (urz. specj.);
- stan opracowania i aktualizacji Planu OC oraz załączników (plan OC);
- stan opracowania i aktualizacji „Dokumentacji planowych działań zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych” (woda).

SKOLENIA Z ZAKRESU OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ:

Szkolenia będą realizowane na szczeblu gminnym oraz w zakładach pracy (administracja publiczna i przedsiębiorstwa).

Zasadniczym celem planowanych szkoleń jest przygotowanie osób podlegających szkoleniom do wykonywania zadań z zakresu ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, wynikających z pełnionych funkcji na zajmowanych stanowiskach w strukturach administracji.

1. Szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostaną ukierunkowane na osiągnięcie następujących celów:

- a. przygotowanie przedstawicieli organów administracji publicznej, do właściwej realizacji zadań z zakresu ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, w tym do kierowania i koordynacji działań w sytuacjach kryzysowych i stanach nadzwyczajnych;
- b. przygotowanie obsady etatowej formacji obrony cywilnej do realizacji zadań z zakresu ochrony, ostrzegania i alarmowania ludności w ramach swych statutowych zadań;
- c. przygotowanie pracowników urzędów do posługiwania się podręcznym sprzętem przeciwpożarowym, udzielania pierwszej pomocy osobom poszkodowanym, znajomości wewnętrznych sygnałów alarmowych oraz przeprowadzenia ewakuacji osób z budynku na wypadek zagrożenia;
- d. przygotowanie jednostek organizacyjnych do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej;
- e. przygotowanie pracowników zakładów pracy oraz komendantów formacji obrony cywilnej do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej;
- f. doskonalenie, nabytych przez podmioty, umiejętności do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w stanie stałej gotowości obronnej państwa, stanu gotowości obronnej państwa czasu kryzysu oraz stanu gotowości obronnej państwa czasu wojny.

2. Przewidywane formy szkolenia:

- a. szkolenie podstawowe – szkolenia organizowane będą przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy oraz kierowników zakładów pracy;

W programie szkolenia podstawowego zostaną uwzględnione, w zależności od potrzeb uczestników, między innymi, następujące treści edukacyjne:

- ochrona ludności i obrona cywilna w systemie obronności państwa;
- zadania i kompetencje organów administracji publicznej, służb, inspekcji, straży w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i ochrony dóbr kultury;
- wybrane zagadnienia z zarządzania w sytuacjach kryzysowych;
- międzynarodowe prawo humanitarne w aspektach dotyczących ochrony ludności i obrony cywilnej oraz ochrony dóbr kultury;
- formacje obrony cywilnej – zadania, sposób organizacji, wyposażenie, zasady osiągania gotowości do działania;
- reklamowanie osób funkcyjnych, nadawanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz świadczenia na rzecz obrony cywilnej;
- założenia i funkcjonowanie systemu alarmowania i ostrzegania;
- wybrane zagadnienia dotyczące powszechnej samoobrony ludności;

- zadania organizacji pozarządowych w systemie ochrony ludności i obrony cywilnej;
 - zasady ewakuacji ludności, zwierząt i mienia w wypadku masowego zagrożenia.
- b. szkolenie doskonalące – mające na celu poszerzenie wiedzy i umiejętności zdobytych w czasie szkoleń podstawowych, niezbędnych do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej i ochrony ludności;
- Szkolenia te prowadzi się metodami teoretycznymi i praktycznymi.
- c. szkolenie specjalistyczne – pozwoli na ugruntowanie wiedzy i umiejętności w określonej dziedzinie, w wyniku czego zostaną nadane uczestnikom określone uprawnienia;
- d. ćwiczenia – mają na celu sprawdzenie wiedzy i umiejętności nabytych podczas szkoleń podstawowych, doskonalących i specjalistycznych.

Ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej planuje, przygotowuje i organizuje każdy z Szefów Obrony Cywilnej zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej oraz poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej.

Koordynację ćwiczeń na szczeblu gmin sprawuje Wydział Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Lublińcu.

3. Założenia programowe:

Program szkolenia opracowuje organizator szkolenia na podstawie założeń programowych. Program ten powinien być zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy. Organizator szkolenia zapewnia właściwy poziom organizacyjny – merytoryczny zajęć dydaktycznych oraz prowadzi i przechowuje dokumentację szkoleniową.

- a. założenia programowe do szkolenia podstawowego z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zawarte są w Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej;
- b. założenia w sprawie organizowania i przeprowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej zawarte są w Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej.

4. Dokumentacja dydaktyczna:

Mając na uwadze właściwe przygotowanie i realizację szkolenia, prowadzący opracowuje stosowną dokumentację dydaktyczną, w skład której wchodzi:

- szczegółowy program szkolenia;
- plan zajęć z podpisami wykładowców;
- lista obecności zawierająca imię i nazwisko uczestnika, datę szkolenia oraz podpis;
- ewidencja wydanych zaświadczeń oraz ich wzór (jeśli były wydane uczestnikom);
- kopie materiałów pomocniczych wydanych uczestnikom szkolenia.

Organizator szkolenia powinien przechowywać dokumentację szkolenia zgodnie z obowiązującym w danej jednostce organizacyjnej

jednolitym rzeczowym wykazem akt.

Część I: Ramowy wykaz grup szkoleniowych:

L. p.	Nazwa stanowiska służbowego obligującego do uczestnictwa w szkoleniu	Oznaczenie grupy	Uwagi
1.	Szef OC Gminy - Wójt Gminy	2	Tematykę określa WBizK ŚUW Katowice
2.	Inspektor ds zarządzania kryzysowego	3.1	Tematykę określa WBizK ŚUW Katowice
3.	Obsada Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego	4.1	
4.	Kierownicy zakładów pracy	5	
5.	Osoby zatrudnione w zakładach pracy wykonujące zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej	6	
6.	Komendanci Formacji Obrony Cywilnej	8	Tematykę określa WSO Starostwa Lublinieckiego
		9	
7.	Członkowie Formacji Obrony Cywilnej	10	
		11	
		18	
8.	Dyrektorzy i kierownicy gminnych placówek oświatowych	22	
9.	Pracownicy zakładów pracy z zakresu powszechnej samoobrony	25	
10.	Ludność z zakresu powszechnej samoobrony	24	

Część II: Ramowy program szkoleń (ćwiczeń) obrony cywilnej na lata 2018-2022:

L. p.	Rodzaj przedsięwzięcia	Uczestnicy /grupa szkoleniowa/	Lata				Uwagi
			2018	2019	2020	2021	2022
1.	Szkolenie podstawowe	2, 3.1, 4.1, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 18	x	x	x	x	x
2.	Powszechna samoobrona ludności	24, 25	x	x	x	x	x

L. P.	Tematyka	Uczestnicy /grupa szkoleniowa/	Lata				Forma szkolenia
			2018	2019	2020	2021	2022
1.	Ochrona ludności i obrona cywilna w systemie obronności państwa	2, 3.1, 4.1, 5, 6, 8, 9,	x	x	x	x	wykład/prezentacja
2.	Zadania i kompetencje organów administracji publicznej, służb inspekcji i straży w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i ochrony dóbr kultury	2, 3.1, 4.1, 5, 6,	x	x	x	x	wykład/prezentacja
3.	Wybrane zagadnienia z zarządzania w sytuacjach kryzysowych	2, 3.1, 4.1,		x	x	x	wykład
4.	Międzynarodowe prawo humanitarne w aspektach ochrony ludności, obrony cywilnej i ochrony dóbr kultury	2, 3.1, 4.1, 5, 6, 8, 9,		x		x	wykład/prezentacja
5.	Formacje obrony cywilnej / FOC/	8, 9, 10, 11, 18	x	x	x	x	wykład
6.	Reklamowanie osób funkcyjnych, nadawanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz świadczenia na rzecz obrony cywilnej	2, 3.1,	x		x		wykład
7.	Założenia oraz funkcjonowanie SWA i SWO	2, 3.1, 4.1	x		x		wykład
8.	Zadania organizacji pozarządowych w systemie ochrony ludności i OC	3.1,		x		x	wykład
9.	Zasady ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia	3.1, 4.1, 25		x		x	wykład
10.	Stopnie alarmowe wprowadzone na wypadek zagrożenia atakiem o charakterze terrorystycznym lub sabotażowym	3.1, 4.1		x		x	wykład/seminarium
11.	Szkolenie z zakresu powszechnej samoobrony ludności	3.1, 4.1	x		x		instruktaż

UWAGA:

1. Tematyka, zakres oraz termin zajęć ulegać może zmianie w zależności od potrzeb. Terminy przeprowadzenia zajęć z poszczególnymi grupami mogą być wspólne lub rozdzielone w zależności od potrzeb i możliwości przeprowadzenia.
2. Tematyka zajęć może ulec zmianie i będzie modyfikowana w przypadku ukazania się nowej ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz wynikającej z tej ustawy potrzeb zmiany (uaktualnienia) tematów.
3. Przy opracowywaniu planów należy stosować oznaczenia grup szkoleniowych na podstawie oznaczeń zawartych w Załączniku do Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30.08.2016 roku w sprawie oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony

Część III:

Szczegółowe treści kształcenia (tematy szczegółowe)

1. **Ochrona ludności i obrona cywilna w systemie obronności państwa:**
 - geneza Obrony Cywilnej w Polsce,
 - rola i zadania Obrony Cywilnej w gminie,
 - cel i zasady działania Obrony Cywilnej, umocowania prawne w tym zakresie,
 - finansowanie realizacji zadań Obrony Cywilnej.
2. **Zadania i kompetencje organów administracji publicznej, służb, inspekcji i straży w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i ochrony dóbr kultury**
 - obowiązki prawne administracji publicznej i podmiotów gospodarczych w zakresie profilaktyki nagłych i nadzwyczajnych zagrożeń,
 - zadania i kompetencje organów administracji publicznej w zakresie obrony cywilnej, ochrony ludności (gmina.),
 - ratownictwo w Polsce w świetle przepisów prawa tj. ochrona przeciwpożarowa, radiologiczna, przeciwpowodziowa, ratownictwo chemiczne, techniczne,
 - zadania samorządu terytorialnego w zakresie ochrony dóbr kultury.
3. **Wybrane zagadnienia z zarządzania w sytuacjach kryzysowych**
 - zadania i kompetencje organów administracji samorządowej w sytuacjach kryzysowych, w tym podstawy prawne,
 - charakterystyka i rozpoznawanie zagrożeń ludności w czasie pokoju i kryzysu,
 - struktura i zadania systemu reagowania gminy na sytuacje kryzysowe, struktura i zadania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
 - plan zarządzania kryzysowego, procedury postępowania, organów kierowania, służb ratowniczych i ludności w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych zagrożeń,
 - organizacja, funkcjonowanie centrów zarządzania kryzysowego (gmina,)
 - koordynacja działań oraz kierowanie akcją ratowniczą w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych zdarzeń na szczeblu gminy,
 - dystrybucja tabletek jodowych na wypadek zagrożenia radiacyjnego,
 - finansowanie działań ratowniczych, rezerwa budżetowa na finansowanie działań w sytuacjach kryzysowych,
 - ratownictwo w Polsce w świetle przepisów prawa tj. ochrona ppoż., ochrona radiologiczna, ochrona przeciwpowodziowa, ratownictwo chemiczne, ratownictwo techniczne, inne rodzaje ratownictwa.
4. **Międzynarodowe prawo humanitarne w aspektach ochrony ludności, obrony cywilnej i ochrony dóbr kultury**
 - Geneza i cel Międzynarodowego Prawa Humanitarnego,
 - Konwencje Genewskie i Protokoły Dodatkowe,

- obowiązki państw - stron Konwencji,
- podstawowe zasady międzynarodowego prawa humanitarnego,
- aspekty prawne ochrony dóbr kultury,
- pojęcie „dobra kultury” i ich podział,
- ochrona ogólna i specjalna,
- międzynarodowe znaki rozpoznawcze wg. Konwencji Haskiej,
- organizacja ochrony dóbr kultury w czasie klęsk żywiołowych (współpraca między właścicielami i zarządcami dóbr kultury a organami i służbami państwowymi, samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi i społecznościami lokalnymi),
- plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych: elementy składowe planów.

5. Formacje obrony cywilnej /FOC/

- podstawy prawne tworzenia formacji obrony cywilnej,
- rodzaje i zadania formacji obrony cywilnej, zakres kompetencji komendantów,
- sposób organizacji oraz zasady wyposażania formacji obrony cywilnej,
- zasady powoływania i pełnienia służby w formacjach obrony cywilnej oraz nadawanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych,
- zasady i normy osiągania pełnej gotowości do działania przez formację,
- zasady posługiwania się indywidualnymi środkami ochrony przed skażeniami,
- pomoc medyczna osobom poszkodowanym w sytuacjach nadzwyczajnych
- zasady opracowania planu działania formacji obrony cywilnej

6. Reklamowanie osób funkcyjnych, nadawanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz świadczenia na rzecz obrony cywilnej

- podstawy prawne reklamowania osób funkcyjnych podlegających obowiązkowi obrony,
- nadawanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych do służby w formacjach obrony cywilnej,
- nakładanie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony cywilnej.

7. Założenia oraz funkcjonowanie SWA i SWO

- zadania SWA i SWO, w tym podstawy prawne,
- struktura powszechnego ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach,
- struktura systemu wczesnego ostrzegania,
- struktura organizacyjna Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
- system powiadamiania i alarmowania ludności na terenie województwa i powiatu,
- system zbierania informacji o zagrożeniach, wykorzystanie w SWA poszczególnych systemów i środków łączności,
- wypracowanie wniosków i propozycji do decyzji szefa OC po uderzeniach BMR oraz po wystąpieniu innych nadzwyczajnych zagrożeń.

8. Zadania organizacji pozarządowych w systemie ochrony ludności i obrony cywilnej

- podstawy prawne dotyczące działalności organizacji pozarządowych na rzecz ochrony ludności,
- charakterystyka organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu - struktura, cele, zadania,
- zakres i zasady współdziałania z organizacjami pozarządowymi w zakresie przygotowania, realizacji przedsięwzięć na rzecz ochrony ludności,
- organizacje pozarządowe najwyższa forma aktywności obywateli,
- finansowanie działań organizacji pozarządowych podczas zagrożeń i akcji ratunkowych.

9. Zasady ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia

- Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia, Zarządzenie Nr 345/09 Wojewody Śląskiego z dnia 1 października 2009 roku w sprawie opracowania powiatowych planów ewakuacji (przyjęcia) na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny (ewakuacja III stopnia),
- charakterystyka poszczególnych rodzajów ewakuacji, zasady ich przygotowania i prowadzenia,
- plany ewakuacji,
- prowadzenie treningów.

10. Stopnie alarmowe wprowadzane na wypadek zagrożenia atakiem o charakterze terrorystycznym lub sabotażowym

11. Szkolenie z zakresu powszechnej samoobrony ludności

- a. Podstawy prawne szkoleń z zakresu powszechnej samoobrony: dział IV, rozdział 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430, z późn. zm.); Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie powszechnej samoobrony ludności (Dz. U. z 1993 r. Nr 91, poz. 421);
- b. Obowiązują Założenia programowe do szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony z dnia 12 grudnia 2002 r., gdzie zawarto zasady szkolenia, cele nauczania, ramową tematykę szkolenia w zakresie powszechnej samoobrony, przykładową tematykę szkolenia w zakresie powszechnej samoobrony ludności;
- c. Zgodnie z § 9 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie powszechnej samoobrony ludności (Dz. U. z 1993 r. Nr 91, poz. 421) wydatki związane ze szkoleniem ludności w zakresie powszechnej samoobrony pokrywane są w ramach limitów wydatków bieżących na cele obronne, środki finansowe na ten cel rozdysponowywane są po przyznaniu z budżetu państwa środków finansowych na realizację ww. zadania;
- d. Jednostki samorządu terytorialnego otrzymują dofinansowanie szkoleń z zakresu powszechnej samoobrony w cyklu pięcioletnim. Zasady dofinansowywania ze środków budżetu państwa tych szkoleń zostaną określone w Wytycznych Wojewody Śląskiego, które zostaną opracowane na początku 2018 r., będą zawierały szczegółowe zasady przyznawania jednostkom samorządowym dofinansowywania szkoleń z zakresu powszechnej samoobrony ludności w latach 2018-2022.

Gminą powiatu lublinieckiego środki finansowe zostaną przyznane w roku 2021. Szczegóły dotyczące wysokości przyznanych kwot określi WBiZK ŚUW w Katowicach.

FINANSOWANIE ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ

Finansowanie zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organ samorządu terytorialnego

Dział 754 Bezpieczeństwo Publiczne i Ochrona Przeciwpowodziowa Rozdział 75414 Obrona Cywilna

Finansowanie zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego realizowane jest w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 152, poz. 1599, z późn. zm.), Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 października 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 197, poz. 1426).

Planuje się wydatki na następujące przedsięwzięcia w zakresie doskonalenia obrony cywilnej na szczeblu gminy oraz wysokości wydatków na poszczególne lata:

L. p.	Rodzaj przedsięwzięcia	Planowane wydatki w latach w zł					Uwagi
		2018	2019	2020	2021	2022	
1.	Szkolenie podstawowe Formacji Obrony Cywilnej	300	300	300	300	300	
2.	Utylizacja wybrakowanego sprzętu oraz środków OC	300		300		300	
3.	Utrzymanie magazynu gminnego OC	100	100	100	100	100	

UWAGA

W miarę możliwości finansowych gminy dopuszcza się zwiększenie wydatków na powyższe przedsięwzięcia oraz rozszerzenia zakresu przedsięwzięć w zakresie doskonalenia obrony cywilnej.

WÓJT
mgr Ruffin Maciej