



URZĄD GMINY BORONÓW

Boronów, dnia 6 lutego 2023 r.

ORO.152.2.2022.2023

W załączeniu przesyłam odpowiedź wyrażoną uchwałą nr 5/XLII/2023 Rady Gminy Boronów z dnia 18 stycznia 2023 r. na petycję z dnia 14 grudnia 2022 r. i uzupełnioną pismem z dnia 4 stycznia 2023 r. dotyczącą „Uchwały Rady Gminy Boronów z dnia 21 listopada 2022 r. nr 57/XL/2022 w sprawie opłaty targowej”.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Bogdan Hutsz
Bogdan Hutsz

**UCHWAŁA NR 5/XLII/2023
Rady Gminy Boronów**

z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej opłaty targowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Gminy Boronów
uchwała, co następuje:**

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia przez Radę Gminy Boronów uchwały dotyczącej opłaty targowej, uznaje się petycję za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Boronów zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Boronów do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Bogdan Hutsz

W dniu 14 grudnia 2022 r. do biura Rady Gminy Boronów wpłynęła petycja o podjęcie uchwały dotyczącej opłaty targowej. Grupa podmiotów wystąpiła o zmniejszenie stawek opłaty targowej do wysokości określonej uchwałą nr 7/II/2018 z dnia 4 grudnia 2018 r. „względnie (...) o odstąpienie od wprowadzenia na terenie Gminy Boronów opłaty targowej w miesiącach, w których handel na targowiskach jest prowadzony w bardzo ograniczonym zakresie bądź też nie jest prowadzony tj. w miesiącach zimowych od grudnia do marca (włącznie) każdego roku”.

Stosownie do treści przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (ust. 1). Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą (ust. 2).

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3).

Zgodnie z treścią przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem zajęcia stanowiska. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy Boronów ustaliła, co następuje:

W dniu 21 listopada 2022 r. Rada Gminy Boronów podjęła uchwałę nr 57/XL/2022 w sprawie opłaty targowej.

Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć w 2023 r. kwoty 953,38 zł.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. ustawy rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

Po pierwsze wskazać należy, że w związku z pandemią COVID-19 i trudną sytuacją przedsiębiorców spowodowaną zakazami i ograniczeniami w prowadzeniu działalności gospodarczej, ustawodawca na rok 2021 postanowił wprowadzić szczególne rozwiązanie w zakresie opłaty targowej. Z dniem 16 grudnia 2020 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z 2.03.2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, mocą której w roku 2021 nie będzie pobierana opłata targowa. W dodanym art. 31zzm ust. 1 wskazano, że: „Od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170)”. Skutek wprowadzonej regulacji jest taki, że w roku 2021 opłata targowa nie była pobierana.

Po drugie, Rada Gminy Boronów w roku 2023 zwiększyła stawki opłaty targowej z uwagi na wzrost inflacji. Przy czym Rada Gminy odniosła się do stawek określonych uchwałą nr 7/II/2018 z dnia 4 grudnia 2018 r. Od podjęcia uchwały w 2018 r. jest to pierwsza podwyżka stawek opłaty targowej.

Ponadto, stawka opłaty targowej ma charakter opłaty dziennej wnoszonej od dokonanych czynności sprzedaży. Dokonujący sprzedaży" to nie tylko te osoby i jednostki, które sprzedały towar, ale również ci, których zamiarem była sprzedaż (niezrealizowana) na targowisku. O powstaniu obowiązku opłatowego decyduje zachowanie podatnika wskazujące na chęć zawarcia umowy sprzedaży. Opłatę za dany dzień uiszcza

więc także osoba, która pojawiła się na targowisku w celu dokonania sprzedaży swoich towarów, wystawiła ten towar na sprzedaż, lecz niczego w danym dniu nie udało jej się sprzedać (zob. wyrok WSA w Szczecinie z 15 czerwca 2016 r. I SA/Sz 98/16, wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2022 r. III FSK 155/21 LEX nr 3346468, wyrok NSA z dnia 27 sierpnia 2019 r. II FSK 1551/18 LEX nr 2733488). Tym samym opłata targowa nie jest podatkiem od obrotu, jak VAT. Jest należna za korzystanie z miejsca, w którym odbywa się handel. Dokonywanie sprzedaży obejmuje więc wszelkie czynności podejmowane w tym celu, takie jak oferowanie produktów, składowanie ich, oczekiwanie na kontrahentów – takie stanowisko prezentują sądy administracyjne. Innymi słowy, wystarczy już samo wyłożenie i zaoferowanie towaru klientom. Wynika to z konstrukcji obecnych przepisów, które mówią o dokonywaniu, a nie o dokonaniu sprzedaży.

Na zmianę opłaty targowej wpłynął również wzrost kosztów obsługi targowiska (min. śmieci, woda).

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Boronów uznała petycję za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Bogdan Hulsz